

여성의 경제력 향상을 위한 보육 모델 강화

중대한 과제

제안 요청

배경

전 세계적으로 보육 서비스가 부족한 탓에 돌봄이 필요한 약 3억 5천만 명의 아동과 가족이 돌봄 서비스를 이용하지 못하고 있으며, 이 중 약 80%의 아동이 LIC 및 LMIC에 거주하고 있습니다([세계은행, 2021](#))ⁱ. 이는 여성에게 불균형적인 영향을 미쳐, 무급 돌봄의 과중한 부담을 야기하여 여성의 노동 인구 진입, 유지 및 번영을 제한하고 있으며, 전 세계적으로 6억 6백만 명의 여성이 가사를 책임지느라 유급 노동 인구에 속하지 않는 반면, 남성은 4천 1백만 명에 달한다는 증거가 있습니다([ILO, 2018](#))ⁱⁱ. 보육 서비스 부족은 여성이 노동 인구에 진입한 후에도 높은 비용을 초래합니다. 예를 들어, 우간다의 한 연구에 따르면, 신흥 시장의 많은 여성들이 그렇듯이, 소규모 기업체를 운영하는 여성은 자녀가 있을 경우 자녀가 없는 다른 여성 소유 기업에 비해 수익이 48% 낮기 때문에 보육 의무가 “자녀-수익 격차”와 상관관계가 있는 것으로 나타났습니다 ([SSRN, 2021](#))ⁱⁱⁱ.

전면적 보육 위기를 해결하는 개입으로서 가장 영향력 있고 비용 효율적이며 지속가능한 개입이 무엇인지 파악하고 아울러 보육 개입을 정책 솔루션과 지속가능한 프로그램으로 대규모로 확장하기 위해서는 투자가 필요합니다.

양질의 보육 서비스는, 그 서비스를 이용할 수 있다면, 여성의 고용과 기회, 기업 생산성, 가족 복지, 아동 발달, 및 영양 결과를 개선하여 여러 세대에 미치는 영향을 추동할 수 있습니다 ([World Bank, 2021](#))^{iv}. 돌봄 경제에 대한 투자는 [매년 2조~4조 5,000억 달러의 추가 GDP](#)^v를 창출하여 경제 발전을 추동하고(LIC 및 LMIC 국가가 가장 많은 이익을 얻음), 돌봄 부문에서 양질의 일자리를 창출하고, 사회 보호 시스템을 강화하며, 팬데믹으로 인해 더욱 심화된 직장 및 가정에서의 오랜 성별 격차를 해소할 수 있습니다.

보육 위기를 해결하면 어머니, 아동, 및 경제에 긍정적인 이익을 가져와 세 배의 이익배당을 낳는 셈이 됩니다.

어머니에게 돌아가는 이득: 강력한 증거에 따르면 적절하고 적정 비용의 보육 서비스를 제공할 때 무급 돌봄 노동의 부담을 줄이고 집 밖에서 일할 시간을 내고, 더 바람직한 일자리에 접근하며, 경제적 생산성을 높임으로써 여성의 경제적 안녕과 발동력을 키웁니다 ([J-PAL 2023](#))^{vi}.

어린이에 대한 이득: 양질의 보육에 추가 투자를 하면 아동의 발달과 성과에 이득을 가져올 것입니다 ([WBG 2022](#))^{vii}.

경제에 돌아가는 이득: 포괄적 돌봄 인프라에 투자하면 여성 고용률이 10% 상승하고 고용의 성별 격차가 7.5% 감소하는 성과가 나게 될 것입니다 ([ILO 2022](#))^{viii}. 거시적 차원에서 볼 때, 모델 추정에 따르면 각국이 돌봄 경제에 필요한 광범위한 투자를 할 경우 2035년까지 3억 개의 일자리가

창출될 수도 있을 것입니다. 돌봄 부문에서 여성이 우세하다는 점을 고려하면, 이러한 일자리 중 상당수가 여성에게 돌아갈 가능성이 높습니다 (ILO 2022)^{ix}.

과제

본 RFP는 남아시아와 아프리카에서 유급 근로 기회를 제공하여, 여성의 노동 인구 참여를 지원하고, 무급 돌봄의 부담을 줄이고 재분배하며, 여성의 리더십 진출을 지원하고/하거나, 유급 근로 및 돌봄과 관련된 성 규범을 변화시키는 보육 모델에 대한 증거 기반의 테스트와 학습을 지원하고자 합니다.

우리는 다음의 목표들 중 적어도 하나를 달성할 수 있는 최대 3년의 시간표를 가진 프로젝트를 찾고 있습니다.

- *여성의 경제적 기회 지원*: 보육 서비스에 대한 접근성을 확대하여 여성의 경제적 기회 및/또는 리더십 진출 경로를 지원하고, 여성의 무급 돌봄 부담을 줄이고 재분배하고/하거나, 보육 노동 인구의 여성에게 양질의 일자리 기회를 늘리는 보육 모델을 발전시킵니다.
- *증거 발전*: 여러 보육 제공 모델을 테스트하고 비교하는 시범사업, 대상 지역에서 성공적인 돌봄 모델의 적용 가능성 및 맞춤화를 연구하는 제안, (공공 또는 민간 자원으로) 지속 가능한 사업 모델을 입증하는 프로그램 및/또는 보육 품질의 최소 및 최적 수준을 파악하는 데 도움이 되는 시범사업을 포함하여(그러나 이에 국한되지 않음), 확장 가능하고 지속 가능하며, 효과적이고 성별 의도적인 보육 모델에 대한 증거를 발전시킵니다.
- *성 규범의 변화*: 여성의 경제적 주체성을 확대하기 위해 성 규범을 변화시킴으로써(그러나 이에 국한되지 않음), 여성의 가정 밖 근무에 대한 용인성을 높이고, 새로 얻은 소득(돌봄 노동 인구 내부 또는 외부)에 대한 여성의 통제력을 높이며, 돌봄 서비스를 이용하는 여성의 용인성에 관한 사회적 규범을 변화시켜 여성의 보육에 대한 경제적 이득과 영향을 촉진합니다.

이상적으로, 제안은 또한 다음과 같아야 합니다.

- 양질의 커리큘럼을 통해 아동의 학습, 사회적, 정서적, 및 신체적 성과를 개선합니다.
- 가능한 최대로, 학습 준비도의 측정을 포함하여, 자원이 부족한 환경에서 보육이 유아 발달에 미치는 영향을 측정합니다.
- 데이터 중심이자 비용 효율적인 접근 방식을 사용하여 보육 정책을 인도할 수 있는 효과적인 전략을 연구하고 만들어 냅니다.
- 서비스를 제공하고자 하는 여성 부문의 구체적이고 목표가 된 요구 사항을 해결하도록 접근 방식을 조정합니다.

우선 순위는 다음을 포함하는 제안서에게 주어질 것입니다.

파트너 고려사항:

특히 다음과 같은 사항을 포함하는 신청서를 권장합니다.

- **현지 간부진:** 현지 국내 파트너가 주도합니다.
- **여성 전문성 중심:** 여성이 주도하고/하거나 여성이 주도하는 조직의 프로젝트, 및/또는 프로젝트 전반에 걸쳐 여성의 목소리와 경험을 통합하는 프로젝트를 수반하는 신청서.

프로그램 설계 고려사항:

아래 기준 중 일부(반드시 전부는 아님)를 충족하는 제안서에 우선순위가 주어집니다.

- **지역사회 참여:** 참여형 설계 또는 지역사회 자문위원회와 같은 메커니즘을 통해 지역사회 소유에 적합합니다.
- **다중 이해관계자의 협의:** 민간 부문, 정책 입안자, 지방 정부 기관 및/또는 프로그램 시행자와의 파트너십을 거쳐 설계되며, 이에는 시행부터 정책 변경, 지속가능성 및/또는 규모까지에 이르는 일련의 현장 협의가 포함됩니다.
- **문화적 지식:** 문화적 규범, 현지 맥락 그리고 대상 지역사회의 여성과 아동의 구체적 요구사항에 대한 깊은 지식과 이해를 실증적으로 보여줍니다.
- **성별 의도성:** 설계에 의해 성별을 의도적으로 고려합니다.
 - 성별 의도적인 투자는, 새로운 증거 기반의 테스트와 보육 접근법에 대한 학습을 통해:
 - 여성의 노동 인구 참여에 영향을 미치는 자원에 대한 격차 또는 접근 장벽에 대한 이해를 높입니다.
 - 성별 권력 관계를 다루고 여성의 노동 인구 참여에 영향을 미치는 자원에 대한 발동력 또는 통제의 격차 및 장벽에 대한 이해를 높이고,
 - 성별과 다른 사회적 결정요인(예: 종교, 계층, 부족, 연령, 또는 교육 수준)의 교차성을 고려하는 교차적 접근 방식을 포함하여 각기 다른 인구층이 보육 및 경제적 기회에 접근하는 데 있어 직면하는 복잡하고 고유한 문제를 파악합니다.

프로그램 요소:

아래 기준 중 일부(반드시 전부는 아님)를 충족하는 제안서에 우선순위가 주어집니다.

- **증거 생성:** 여성과 아동 모두에 대한 효과를 입증하고 성과를 측정합니다. 돌봄 조치의 예시는 첨부된 문서에서 볼 수 있습니다.
- **혁신:** 돌봄의 배분 및 제공에서 혁신을 실증적으로 보여줍니다.
- **여성을 위한 고용:** 여성에게 고용 기회를 제공합니다.

- **개선된 돌봄:** 돌봄 옵션과 센터의 접근성을 개선하고 일하는 어머니를 지원합니다.
- **지속가능한 사업 모델:** 규모의 필요 요소로서, 지속적인 지속가능성을 보장하기 위해 신뢰할 수 있는 수익 모델을 포함하는 사업 모델을 실증적으로 보여줍니다.
- **확장 가능성:** 제안된 보조금 예산과 기간 내에 보육 모델을 강화하는 데 기여할 수 있고 일단 GC 자금이 소진되면 확장할 잠재적 경로를 실증적으로 보여줄 수 있는 가능성이 있습니다.
- **시스템 변화:** 정부, 민간 부문, 기부자, 또는 현지 지역사회와 같은 주요 주체가 양질의 보육에 대한 접근성을 향상시키기 위해 바꾸거나 협업하도록 장려하는 방법을 고려하는 등, 제안된 접근 방식을 통해 보육이 설계, 제공, 또는 그에 대한 자금이 조달되는 광범위한 시스템을 어떻게 변화될 수 있는지에 대한 관점이 있습니다.

우리는 다음에 대하여 자금지원을 고려하지 않습니다.

프로그램 고려사항:

- 활동이 기존 프로그램의 평가나 관찰 또는 지나치게 일반적인 연구로 제한되는 신청서.
- 노인 돌봄이나 장애인 돌봄 등 아동이 아닌 다른 인구층을 돌보는 데 초점을 맞춘 돌봄 프로그램.
- 효과적인 보육 및 아동 발달 성과에만 초점을 맞춘 프로그램으로서, 어머니의 요구사항과 그에 미치는 영향을 무시하는 프로그램.
- 보육 제공에 필수적인 요소에 초점을 맞추되 제공 자체에는 초점을 맞추지 않은 제안(예: 보육 제공은 포함하지 않고 보육 제공자를 교육) 또는 보육 종사자 교육 프로그램이나 지역사회 인식 제고에만 초점을 맞춘 제안.
- 저소득층 여성에게 도달하지 못하는 제안 및/또는 저소득층 고객층이 합리적이고 접근 가능한 수준을 넘어 개별 참가자에게 과도한 개인 자원을 투자하도록 요구하는 제안.
- 확장성이 없고/없거나 지나치게 비용이 많이 드는 프로그램.

파트너 고려사항:

- 아프리카와 아시아에서 의미 있는 존재감이 없는 비정부기구 또는 단체가 주도하거나 추동하는 제안.
- 대부분 북반구 선진국 출신의 리더로 구성되어 있고/있거나 리더십 또는 실행 팀에 여성이 포함되어 있지 않은 프로그램 팀.

재정 지원 수준:

각 프로젝트에 최대 미화 400,000달러를 수여할 제안을 고려하며, 최대 3년의 보조금 기간이 있습니다. 신청 예산은 제안된 작업 범위에 비례해야 합니다. 간접 비용은 고려될 것이며, 최대 미화 400,000달러의 상금 예산에 포함되어야 합니다([빌 & 멀린다 게이츠 재단의 간접 비용 정책에 따름](#)).

ⁱ <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/385821d3-bce3-5640-b140-48e27b58296b>

ⁱⁱ ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_633135.pdf

ⁱⁱⁱ https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3830932

^{iv} <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/385821d3-bce3-5640-b140-48e27b58296b>

^v http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_838653.pdf

^{vi} <https://www.povertyactionlab.org/policy-insight/access-childcare-improve-womens-economic-empowerment>

^{vii} <http://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstream/44eaa523-faca-5760-9abc-569cfddcaea2/content>

^{viii} http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_838653.pdf

^{ix} http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_838653.pdf