

# 确定农业发展政策战略重点的新方法

探索大挑战第二十二轮

2018年9月

## 机遇

农业全面转型（农业转型）是将一个国家从生存型农业转为农业部门与宏观经济融合，并为宏观经济作出贡献的过程，转型进而带动城乡综合发展，并伴随非农经济不断增长。“全面”还囊括这样的理念，即：这种增长还惠及社会弱势群体并有助于降低因性别差异导致的不平等。<sup>1</sup>由于缺乏相关优质数据和适当分析工具，<sup>2</sup>对于一系列推动农业转型的政策，如何确定其战略重点，是许多低收入国家或地区当前面临的难题。此外，对于促进国家级农业转型的一系列需求，包括研发、拓展、农村基础设施、私营部门扶持环境，以及其他干预，政策分析师提出的建议有时众说纷纭、相互抵触或不切实际。<sup>3</sup>对若干重大投资领域的这些建议，使资源有限的政府难以确定战略重点并落实研究建议。

缺乏政策重点主要表现在许多国家或地区的国家农业投资计划（农业计划）的众多方面。这些农业计划通常包含涉及面广且雄心勃勃的政策和公共投资来改善农业部门，<sup>4</sup>然而研究（如：Mellor 2018; AGRA 2017）表明，需要纳入面向具体农民群体的有针对性的政策。此外，持续观察显示，农业计划极少有充足的预算来满足所有必要的开支。因此，务必开发新的方法来确定政策重点，从而：1) 确保政府能根据自身的具体情况、增长契机和资源限制，确定、重点发展并开始实施一套推动农业转型的最佳战略政策和公共投资；2) 促进实地提供和使用旨在进行前瞻性研究以确定国家政策重点的工具。

## 挑战

我们征求用于确定农业发展政策战略重点的新方法。我们尤其欢迎不但能帮助各个国家或地区确定农业发展政策的重点，还能为长期战略规划提供信息的方法。提案必须与盖茨基金会[农业发展](#)团队的目标保持高度一致。虽然提议方案所依据的设想和情况可以来自撒哈拉以南非洲之外，但

---

<sup>1</sup> Mellor, J. 2017. 农业发展和经济转型：促进增长并降低贫困。

<sup>2</sup> 这一难题是帮助各个国家或地区在面对广泛的政策方案时，确定应重点发展哪些政策，它与另一项难题相互关联但又完全不同，即：评估一项已经确定的政策选择的质量和可行性（不是本次大挑战的重点）。

<sup>3</sup> **重要资源包括**：Goyal and Nash (2017) 收获更高回报：推动非洲农业生产力增长的公共支出重点。非洲发展论坛系列。华盛顿特区：世界银行；AGRA (2016) 非洲农业状况报告：非洲农业转型进展。肯尼亚内罗毕。第4期；Jayne、Meyer 和 Traub (2014)，非洲不断改进的粮食体系：变革推动力及影响变革的范围。IIED 工作文件。

<sup>4</sup> **重要资源包括**：ONE Campaign (2011) *不断增长的机遇：衡量非洲农业投资*，表明第一代农业计划存在巨大的资金缺口；盖茨基金会对 Dalberg (2016) 的坦桑尼亚 ASDP II 预算概况分析、Bain (2016) 对尼日利亚绿色替代计划的零成本分析，以及 IFPRI ReSAKSS 公共支出数据 (2010-14) 表明，第二代农业计划通常也无法负担实施费用。

所有方案必须关乎、可转移到且适用于我们重点关注的撒哈拉以南非洲国家或地区：尼日利亚、坦桑尼亚和埃塞俄比亚。这些方法可以包含以下一项或多项：

- 通过建模（但不限于此）建立一个更稳健的方法来解决确定政策重点的难题，例如：建立一“整套”或“综合”互补的新做法，充分发挥现有工具的功能，将其用途拓展到数据稀缺的撒哈拉以南非洲环境。
- 改进当前的建模方式，包括围绕建模的成本收益分析进行的新创新
- 完全在建模之外探索对确定政策重点这一难题的其他分析方法

#### 我们期待的提案：

- 应能帮助各个国家或地区在面对广泛的政策方案时，确定应重点发展哪些政策，它与另一项难题相互关联但又完全不同，即：评估一项已经确定的政策选择的质量和可行性（不是本次探索大挑战的提案征集重点）
- 已经在其他学科和领域（如：行为经济学、数据学、网络众包或基础设施部门）证实，但尚未在低收入国家或地区的政策重点确定方面进行验证
- 可以独立，也可以与其他工具和方法配合；可以是长期方法，也可以与响应需求的短期政策技术援助相配合
- 应能得出详细、具体的建议，使各个国家或地区能够根据其政策选择，明确地分配预算。
- 应适用于撒哈拉以南非洲的情况，且基于现有的数据，如不应包括基于十分优质的综合数据集的投资回报经济模型
- 不得与[农业发展](#)团队的以下当前工作（不在本次提案征集范围内）雷同/重复：反映不同国家农业转型道路的文献综述；了解新工具和政策方法的专家咨询和会议；通过标杆分析、实证研究、价格扭曲分析、私营部门咨询和其他信息等方法，找出实现农业转型的“约束因素”的分析报告

#### 所有提案应：

- 明确使用者和目标受众
- 明确在第一阶段奖金范围内（18 个月 100,000 美元）可以完成的任务，以及第二阶段的步骤
- 展示这一方法如何创新突破或拓展现有方法
- 在证明此方法有可能成功时，考虑了发展中国家的情况和可能的政治经济因素
- 简要介绍复制该方法和扩大其规模所需的技能和环境
- 展示所提建议的针对性
- 从发展中国家的角度提供可操作性示例

#### 以下提案恕不考虑：

- 文献综述
- 仅提供广泛的非具体建议的模型或方法
- 不太可能在发展中国家条件下复制或成功的方法
- 传统政策建模方法
- 理论研究
- 相关成功指标不能在探索大挑战第一阶段奖金范围内（18 个月 100 美元）证实的设想