

## 将妇女和女童置于发展的重心：一项新的大挑战计划

### 背景介绍

性别平等和女性赋权是我们需要为之奋斗的关键目标，这对其他所有的发展目标的实现都起着至关重要的作用。此外，性别不平等以及妇女和女童在需求、角色和发展潜力方面的边缘化，是限制人类发展成果提升的两个关键因素。全世界范围内的女性、男性和儿童，以及他们所处的团体和社会都因此受到了影响。人们已经发现，消除性别不平等并赋予妇女和女童更多权利，能够促进多个社会领域的发展，如孕产妇、新生儿和儿童营养健康、农业、饮水、环境卫生和个人卫生等。

梅琳达·盖茨近期在 [《科学杂志》](#) 发表的一篇文章中写道，应当有意识地利用理性发展手段来解决性别不平等的问题，并测定其对卫生和发展项目的影响。这种影响包括对提升避孕工具普及率、农业生产力或电子金融服务可及性等领域的影响，还应包括对性别平等方面工作，例如平等的决策权、资产共享和收入控制权、个人安全、流动性和人际关系（如图 1 所示）的影响。这些成果也是帮助妇女、女童推动其所在家庭、社区、机构和社会做出改变的关键因素。此外，若能赋予女性更多权利并为之营造一个有利的环境（例如借助男性和男孩参与），让妇女和女童有信心和能力发表自身观点并做出决策、拥有迁徙自主权，并免受暴力侵害，那么干预措施往往会更加成功。为了让社会发展和性别平等之间形成一个相辅相成的良性循环，我们需要在国际层面制定战略并付诸努力。

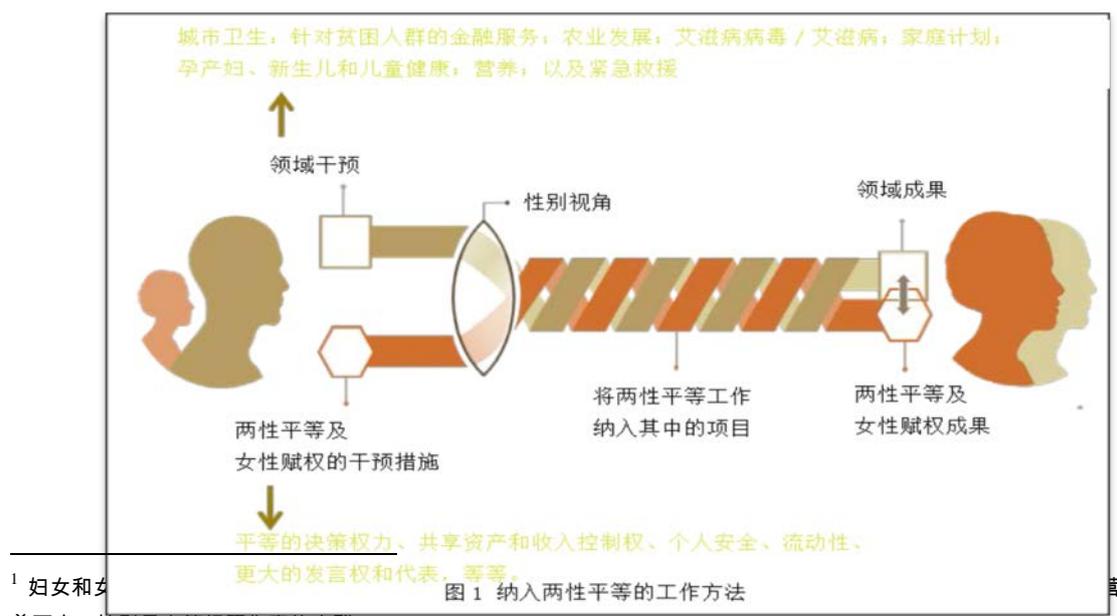
多年来，许多组织持续致力于寻找解决性别不平等问题的有效途径，以及赋予妇女和女童更多权利的方法。提出将妇女和女童置于发展重心的大挑战项目是比尔及梅琳达·盖茨基金会迈出的令人振奋的一步。在该这一大挑战中，基金会的目标是，加快发现性别不平等问题的解决手段，力求使这些手段最具效率并最有针对性。同时，基金会致力于将消除性别不平等方面的努力与各领域的社会发展成果相联系，根据具体情况将行之有效的举措投入大规模应用，并更加努力地探索更好的方法，以测定提高女性赋权相关措施的实施效果。

### 大挑战内容

如何有效地触达妇女和女童这一弱势群体，改善性别不平等的现状，帮助妇女和女童获得包括经济收益在内的更好的健康与发展成果。

### 我们的期待

我们寻找**创新性的解决方案**，希望能够有效地接触妇女和女童这一弱势群体<sup>1</sup>，并帮助她们自身、家人及所处社区在健康、发展和经济方面取得成果。同时，该解决方案还能支持**赋予妇女**



<sup>1</sup> 妇女和女童营养不良、性别暴力等问题伤害的人群。

**和女童更多权利**，促进性别平等（如图 1 所示）。我们最感兴趣的解决方案，除了能够帮助赋予妇女和女童更多权利，特别是在个人、家庭和社会层面的**平等决策权**，促进实现性别平等外，还应在可持续性、成本收益性及**大规模应用**方面均展示出潜力。除平等决策权外，我们还会兼顾其他提升妇女和女童自主性与话语权的方法，例如对财产和资源控制、个人安全、迁徙自由以及平等的人际关系。

我们寻找以下实际领域内的**解决方案**（如图 1 所示）：城市公共卫生、贫困人口金融服务、农业发展、艾滋病、计划生育、妇幼健康、营养及紧急救援。**更多相关信息详见网站：**<http://www.impatientoptimists.org/>。若您提供的解决方案跨学科、跨领域，能够整合各领域规划并能在多个领域内取得成果，并且有助于实现性别平等，那么您的解决方案将是我们最感兴趣的，也会受到我们的特别重视。

例如，我们寻找针对以下问题的解决方案：

- 帮助妇女和女童获得更多决策权，使其有平等的决策权做出影响自身和家庭的决定，并且探索能够有效地影响妇女和女童的决策过程的解决方式；
- 创造有利于妇女提升合作能力和领导能力的环境，消除妨碍妇女和女孩获得平等决策力的结构、社会和文化障碍；
- 提升妇女和女童在个人及家庭问题上的决策权，特别是在生育、母婴健康以及营养选择方面，让女性更好地了解权利运作机制，进而开展有效沟通并改变现状；
- 有效团结并调动男性群体力量，让他们以合作伙伴的角色参与到实现性别平等和女性赋权的工作中来。众所周知，实现性别平等的进程必须有男性群体参与。因此，需要

改变他们的态度和观念，转而鼓励、支持相关项目，并发挥男性在项目中的协作和促进作用；

- 能够使女性更快地接受电子金融服务，不仅限于能够开展移动支付和转账，更要方便她们利用电子手段进行金融资产的存储、转移、保障和建立。同时，帮助妇女和女童更好地意识到，使用电子金融服务能够提升她们在家庭中的平等决策权；
- 赋予女童更多权利，让她们能够接受学校教育，并尤其关注累积社会资本能给她带来的影响，以及如何以最有效的方式提供跨领域服务，提高女童的受教育率和毕业率。
- 帮助身处艾滋病流行地区的女童获得更多权利，帮助其在生殖健康方面做出理智决策，例如初夜的年龄、性伴侣的选择、避免艾滋病等性传播疾病感染，以及采取有效的避孕措施；
- 应用现有解决方案，并继续扩大解决方案的应用规模和影响力。同时，跨领域地评估这些解决方案的实施效果。

## 项目申报书应具备的要素

成功的项目申报书应清晰地展现出以下特点：

- **性别综合解决方案。**解决方案应致力于实现性别平等。我们要求项目申报者必须分析、审查已有相关证据，验证解决方案的可行性，并确实证明该解决方案富有创新性、或在效果上优于已往同类别的解决方案。
- 解决方案应具备完整的逻辑构架及**效果测定工具**。具体而言，我们希望看到，申报者计划实施的解决方案和期望产出（如健康、发展、性别平等、女性赋权领域的成果）

之间具有缜密的逻辑关联。申请者还需提供测定、汇报实际项目产出的计划，该计划应表意清晰、预算明确，并包含测量指标和数据收集方法。**我们尤其有兴趣支持可用于测定性别平等和女性赋权领域成果的创新、有意义的方法，我们会为这些项目提供相应的资源支持。**

- 申报书应展现**解决方案可用于实践的证据基础**，即何种措施能够最有效地赋予妇女和女童权力，特别是平等的决策权。因此，申报书应当写明，申请者将采用何种评估手段以证明解决方案具备有效性、规模化复制性和成本效益性。基金会的测评团队将审查、测量和评估申报计划的设计与研究方法，并可能选择性地采用额外的评估手段，以对比和理解解决方案。
- 申报项目应当开展**跨领域**合作或采用多学科视角，致力于解决性别不平等问题。跨领域项目将受到优先重视。
- 申请者应当证明，申报书的完成**显示了将妇女和女童放在首要的位置**，即妇女和女童作为合作伙伴实际参与到解决方案的制定过程之中，而非仅是一项针对妇女和女童群体的研究。
- 由于申报项目有可能对**健康、发展和经济效益产生重大影响**，因此应在申报书中要清晰地说明这些效益将如何得以体现，并说明将如何在实地大规模推广应用解决方案。如有可能，申报书还应表明解决方案在利益相关政府的政策计划范围内，或将来有机会被纳入政策计划范围内。
- 申报项目的**价值**，与项目的复杂性、风险性和潜在影响力，以及在预算及实施周期上进行投入的匹配是否恰当。

## 我们不接受的申请方案

- 解决方案缺少清晰的路径用以制定、检验相关的预防和干预策略。
- 解决方案只适用于少数群体。例如，只集中于解决某个特定问题而非普遍情况。但可接受面向妇女和女童中某以人群，例如低龄青少年，的解决方案。
- 虽收集了性别不平等和女性赋权相关问题的数据，但未提出解决问题及检验实施效果的具体方法。
- 缺乏项目实施效果及是否提供后续资助的测定标准。
- 仅对现有解决方案稍加改进。

## 资助类型

我们为通过审核的申报项目提供两种方式的资助：

- **总计 50 万美元、为期 2 年的研究资助**，用以支持解决方案的初期开发和验证工作。
- **总计 250 万美元、为期 4 年的全额资助**，用以开发、细化并严格测试更大规模的跨领域解决方案，包括那些已有数据证明其概念可行、并具有大规模推广前景和潜力的解决方案。

## 资助对象

- **来自中等收入和低收入国家的科研人员**（相关定义参见 [世界银行——低收入国家](#)）。根据基金会发布的规则和指南的要求，我们诚邀来自中等收入和低收入国家科研人员或其所属组织，通过基金会的官方网站进行项目申请。基金会将保留根据以上要求决定申请的方案是否有申请资格的权利。我们将为中等收入和低收入收入国家的科研人

员提供资金支持，同时鼓励中低收入国家科研人员与其他国家的科研人员建立合作，特别是寻求能够加强现有合作的机会。我们尤其鼓励由女性领导的组织参与项目申请，以及涉及女性领导力的项目申请。

### **“将妇女和女童置于发展的重心”项目申请意向书 ( LOI ) 征集**

除规则和指南所陈述的申请内容外，项目申请书 ( 或“意向书”) 应在“项目方法”章节中包括以下内容，且必须确保总长度不超过五页：

- 对“妇女和女童参与”问题的讨论，描述女性在组织领导层的角色，阐述组织应如何倾听妇女和女童的意见并考虑她们的需求和偏好。此外，还应描述妇女和女童如何参与项目的构思、设计、发展和实施。
- 建立一个简明的逻辑模型，阐述计划将采用何种干预手段，以期在健康、发展、性别平等和女性赋权领域达到预期成果，还应提供一个用以测定、评估该解决方案的计划。

## **科技创新大挑战简介**

### **定义**

科技创新大挑战 ( 简称“大挑战”计划 ) 是一系列创新激励倡议的集合，旨在帮助最需要的人群解决全球卫生和发展领域的关键问题。“大挑战”计划希望设立一系列项目，让各项目间采用互补性的方法，共同涵盖多种类型的创新，如生物研究创新、卫生技术和产品研发创新、服务提供创新及行为改变创新。因此，通过建立并实施大挑战计划，基金会希望：

- 让多学科背景的科研人员参与进来，包括属于大挑战传统相关领域之外的科研人员。
- 鼓励来自盈利机构、非政府组织、学术研究机构、卫生研究机构、基金会及社会团体

的科研人员建立合作关系。

## 历史

迄今，许多合作资助方均已开始通过“大挑战”计划加速科研、扩大资助网络及涵盖多项主题的研究合作伙伴关系网络。以下是“大挑战”计划建立与发展过程中的部分里程碑事件：

- 2003年，比尔及梅琳达·盖茨基金会发起“[全球卫生大挑战计划](#)”，资助总额达4.5亿美元，并于之后逐步发展并联合多个合作资助方。2007年，基金会发起“[探索大挑战计划](#)”，为探索性的科研项目提供小额初期赠款，以加速其研发进程。
- 2010年，加拿大政府发起“[加拿大大挑战计划](#)”，通过多项资助计划，支持中低收入国家及加拿大本国的全球卫生领域科研人员。
- 2011年，美国国际开发署发起“[发展大挑战计划](#)”，通过多项资助计划，将“大挑战”计划的方法应用于多个新领域，如农业发展、儿童阅读。
- 2012年，盖茨基金会和巴西政府共同发起“[巴西大挑战计划](#)”。目前，该合作伙伴关系通过“探索大挑战计划”和“[减少早产负担计划](#)”资助巴西科研人员。
- 2013年，盖茨基金会和印度政府共同发起“[印度大挑战计划](#)”。目前，该合作伙伴关系通过“探索大挑战计划”、“[通过农业和营养实现健康成长计划](#)”及“[改造厕所](#)”资助印度科研人员。